

# **DEVOLUTIVA**

## **CONSULTA PÚBLICA**

### **6ª EDIÇÃO DO PROGRAMA AGENTES DE GOVERNO ABERTO**



### **Secretaria de Governo Municipal - SGM**

Supervisão para Assuntos de Governo Aberto – SAGA

Viaduto do Chá, nº15 – 11ª andar

CEP: 01002-900 – São Paulo – SP

[agentegovernoaberto@prefeitura.sp.gov.br](mailto:agentegovernoaberto@prefeitura.sp.gov.br)

### **Controladoria Geral do Município - CGM**

Coordenadoria de Promoção da Integridade – COPI

Rua Líbero Badaró, 293 - 19º andar

CEP: 01008-010 - São Paulo - SP

[copi@prefeitura.sp.gov.br](mailto:copi@prefeitura.sp.gov.br)

## Sumário

<b>1. Apresentação</b>	3
<b>2. Histórico</b>	3
<b>3. Sistematização das contribuições</b>	6
<b>4. Considerações finais</b>	10
<b>5. Anexo</b>	10
Anexo I	10

## 1. Apresentação

Esta devolutiva apresenta a sistematização das contribuições recebidas durante a consulta pública à minuta do Edital de Credenciamento do Programa Agentes de Governo Aberto - 2021/2022, realizada na plataforma Participe+ , entre os dias 29 de Abril e 9 de Maio de 2021.

O Agentes de Governo Aberto é um programa da Prefeitura de São Paulo realizado pela Supervisão para Assuntos de Governo Aberto, da Secretaria de Governo Municipal, e pela Controladoria Geral do Município. Por meio dele, são credenciadas e contratadas pessoas da sociedade civil para a realização descentralizada e gratuita de oficinas, que objetivam capacitar e engajar a sociedade civil no exercício da cidadania, por meio da agenda de governo aberto.

Em 5 edições, mais de 32 mil munícipes participaram das oficinas do Programa.

## 2. Histórico

O programa Agentes de Governo Aberto foi idealizado a partir de um processo participativo amplo, envolvendo reuniões do Comitê Intersecretarial de Governo Aberto da Cidade de São Paulo (CIGA-SP), debates com atores diversos, encontros formativos e ciclo de formações em Governo Aberto.

A primeira edição foi realizada entre 2015 e 2016, com a seleção de 48 projetos divididos em dois ciclos de seis meses (Novembro de 2015 a Abril de 2016 e de Maio a Outubro de 2016).

A segunda edição, em 2017, selecionou 56 projetos divididos em dois ciclos de três meses (Agosto a Outubro e de Outubro a Dezembro). A consulta pública da edição foi disponibilizada de 31 de Março a 09 de Abril, por meio da plataforma e-Democracia<sup>1</sup>, da Câmara dos Deputados, e recebeu 3 contribuições. A audiência pública foi realizada em 11 de Abril, com a presença de 33 munícipes que fizeram 52 contribuições.

A terceira edição, em 2018, foi realizada em um ciclo único de quatro meses (Setembro a Dezembro), com 26 projetos selecionados. A sua consulta pública obteve 26 contribuições e a audiência pública, realizada em 05 de Abril, na ETEC CEPAM, resultou em 28 contribuições de 49 munícipes presentes.

A quarta edição, em 2019, selecionou 32 projetos que foram executados em um ciclo único de três meses (Setembro a Dezembro). A consulta pública foi realizada no site Participe - Gestão Urbana, entre os dias 12 e 21 de Março, tendo como retorno 49 contribuições. A audiência pública foi realizada em 19 de Março, no Laboratório de Inovação Aberta - Mobilab<sup>+</sup>, com a participação de 25 munícipes que fizeram 28 contribuições.

A quinta edição, em 2020, foi realizada entre os meses de Setembro e Dezembro, a partir da seleção de 32 projetos. A respectiva consulta pública foi hospedada, igualmente a 2019, no Participe - Gestão Urbana, de 16<sup>a</sup> a 27 de Janeiro. A Audiência Pública foi realizada no dia 28 do mesmo mês, novamente no Laboratório de Inovação Aberta - Mobilab<sup>+</sup>, tendo a participação de 30 munícipes. Ambos processos geraram, respectivamente, 4 e 9 contribuições.

---

<sup>1</sup> <https://edemocracia.camara.leg.br/>

<sup>2</sup> <https://participe.gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br/>



Por fim, a consulta pública<sup>3</sup> à minuta da 6<sup>o</sup> edição, a ser executada em 2021 e 2022, respectivamente, foi realizada no portal Participe+, entre os dias 29 de abril e 9 de maio de 2021, e recebeu 14 contribuições, apresentadas a seguir.

---

<sup>3</sup> Audiência pública referente às edições de 2021/2022 não foi realizada devido às restrições decorrentes da pandemia do novo coronavírus.

### 3. Sistematização das contribuições

Abaixo, o número de contribuições recebidas conforme os itens do Edital.

Item	número contribuições
SEM ESPECIFICAÇÃO	
1. DO OBJETO	
2. DAS OFICINAS	7
3. DA PARTICIPAÇÃO	1
4. DO PAGAMENTO	
5. DAS INSCRIÇÕES	3
6. DA COMISSÃO DE SELEÇÃO E DOS CRITÉRIOS DE SELEÇÃO	1
7. DOS RESULTADOS	
8. DOS RECURSOS	
9. DAS CONDIÇÕES DE CONTRATAÇÃO	
10. DO ACOMPANHAMENTO E DA PRESTAÇÃO DE CONTAS	1
11. DO DESLIGAMENTO DO PROGRAMA	
12. DAS PENALIDADES	
13. DAS DISPOSIÇÕES FINAIS	
14. ANEXOS	
ANEXO I - PROJETO DE OFICINA	
ANEXO II - DECLARAÇÃO DE RESIDÊNCIA	
ANEXO III - INTERPOSIÇÃO DE RECURSO	
ANEXO IV: TERMO DE COMPROMISSO	1
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>

Tabela 1 - Número de contribuições por item do Edital

A tabela 2 traz a sistematização das contribuições e os respectivos pareceres emitidos pelo Núcleo de Gestão do Edital<sup>4</sup>.

Item do Edital	Contribuições do município	Parecer	Justificativa
2.2.As oficinas deverão ser gravadas por meio da tecnologia disponível na plataforma de videoconferência (Google Meet e/ou Microsoft Teams), conforme orientação da Supervisão para Assuntos de Governo Aberto.	Sugiro que essas plataformas tenham ferramentas de interação, como o google class room, que permitam uma interação com os/as munícipes e a disponibilização de materiais.	Em tratativas entre os entes.	A plataforma do Google Classroom foi utilizada na edição 2020. Para a edição de 2021, a Prefeitura está em tratativas para seguir utilizando a mesma plataforma.
2.4 a) 1 (uma) oficina de módulo único de 2h30;	Acredito que definir um tempo fixo de oficina pode limitar a aplicação de metodologias participativas, proposta do edital. Um tempo mínimo de 2h30 é cansativo para o formato online, tornando difícil manter a atenção dos participantes. Sugiro algumas opções: - Definir de forma personalizada o tempo de cada oficina de acordo com o plano de trabalho/metodologia, em conversa com a equipe da prefeitura; - Mesclar o tempo de 2h30 ou 5h00 com conteúdos síncronos ("ao vivo" com o público) e "assíncronos" (conteúdo gravado previamente pelo agente de governo e disponibilizado nas plataformas que os inscritos terão acesso). Dessa forma, o momento "ao vivo" com o público poderá ser dedicado à participação e o inscrito poderá ter acesso prévio ao um conteúdo que potencializará o seu aprendizado; - Realizar módulos de oficinas que permitam uma continuidade ou diversidade de temas/abordagens dentro do escopo do plano de trabalho do agente de governo aberto.	Não incorporado	No momento, devido a pandemia, a Prefeitura de São Paulo não possui meios e ferramentas para gravar as oficinas. O formato das oficinas está planejado de acordo com a capacidade de operacionalização e fiscalização por parte da equipe. Não cabendo, neste momento, uma definição personalizada para cada agente. A expectativa do Programa é a interação ao vivo entre agente e participante. Em outros cursos realizados pela Prefeitura, o formato de 2h30 está sendo considerado suficiente para fixação do conteúdo e interação da turma. Há previsão de estabelecer um intervalo em cada oficina. Foi verificado em edições anteriores que oficinas que possuíam mais de 2 encontros tiveram bastante evasão de público, por isso o formato foi planejado para até 2 módulos nesta edição. Na edição de 2020, as oficinas tinham formato único - após devolutiva dos agentes da edição, o formato de 2 módulos foi incorporado ao texto da minuta.
2.4 b) 1 (uma) oficina de 5 horas, dividida em 2 (dois) módulos de 2h30.	esta opção deverá ser no mesmo período ? esclarecendo: um módulo de manhã, e outro de tarde ou os dois de manhã ou os dois de tarde ?	Explicação de dúvida	Não haverá obrigatoriedade quanto a horários e dias das oficinas. Em edições anteriores, observou-se que módulos em dias distintos tinham maior adesão do público.
2.5.1. Os dias e horários das oficinas serão definidos em conjunto com a Supervisão para Assuntos de Governo	Oicineiro terá até 10 dias úteis para se organizar e passar os dias das oficinas. Fica proibido para a	Não Incorporado	Os prazos vão ser definidos após a contratação dos agentes selecionados, de acordo com o calendário do Programa,

<sup>4</sup> O Núcleo de Gestão do Edital é formado por representações da Secretaria de Governo Municipal e Controladoria Geral do Município.

Aberto, considerando o interesse público e, quando possível, a demanda dos parceiros.	prefeitura exigir um prazo menor do que esse. Mães de crianças pequenas e/ou que não estão indo para a escola, terão preferência na escolha das datas.		considerando a sua data de início. Situações específicas de agendamento, serão analisadas caso a caso.
2.6.2. Categoria 2 - Orçamento público e Gestão municipal: Possíveis abordagens temáticas: processos de elaboração do Plano Plurianual (PPA), da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) e do Programa de Metas da cidade de São Paulo e aos respectivos espaços, ferramentas e plataformas municipais de monitoramento e de transparência orçamentária voltadas ao exercício da participação e do controle social.	Nessa categoria poderia ser incluído o tema das Contratações Abertas, plataforma que trabalha junto com a OGP	Incorporado parcialmente	O tema Contratações Abertas pode fazer parte tanto desta categoria como das demais, a depender do enfoque dado ao projeto pelo candidato.
2.6.5. Categoria 5 - Saúde e Assistência Social: Possíveis abordagens temáticas: formação do Sistema Único de Saúde (SUS) e do Sistema Único de Assistência Social (SUAS); financiamento, gasto público e gestão dos recursos em saúde; estrutura e funcionamento da Secretaria Municipal da Saúde e da	Não fica claro se o projeto pode contemplar apenas o SUS ou o SUAS, ou se deve contemplar ambos os temas.	Incorporado	Contemplar um ou outro tema, ou ambos, fica a critério do candidato, a partir do enfoque que este deseja abordar e do formato escolhido (um ou dois encontros). Foi feita alteração na descrição da categoria.
2.6.7.1. Os projetos da categoria 7 - Governo aberto nas escolas devem ter didática e linguagem adaptadas ao seu público alvo infanto-juvenil (com idade entre 10 a 17 anos).	Parablenizo a escolha dos temas. Sugiro que o engajamento do público seja incentivado ao longo do programa e que não fique restrito a apenas uma oficina. Dessa forma, o agente de governo poderá contribuir ainda mais com o impacto dessa importante iniciativa da prefeitura.	Incorporado	A comunicação do Programa é feita de forma a não privilegiar nenhuma oficina. Para a realização das oficinas da categoria 7, foi estabelecida parceria com a Secretaria Municipal de Educação, que ficará encarregada de articular o agendamento de 160 horas de oficinas por ciclo.
3.1 d) Com conhecimento na temática na qual submeterá o projeto;	Como será a comprovação desse conhecimento? Estudante do campo de públicas (graduanda em administração pública) pode se considerar com a experiência mínima de um ano?	Explicação de dúvida	O candidato deve apresentar uma minibiografia no Projeto de Atividade. Graduandos em Administração Pública ou cursos similares estão aptos a participar do Edital.
5.1. A inscrição será realizada por meio do Portal SP 156 ( <a href="https://sp156.prefeitura.sp.gov.br/portal/servicos/informacao?conteudo=3107">https://sp156.prefeitura.sp.gov.br/portal/servicos/informacao?conteudo=3107</a> ).	O link é de 2019 e não encaminha para a página da inscrição.	Fora de escopo	A minuta do Edital estava aberta apenas para consulta. Assim que o documento for publicado, o link irá direcionar para a página de inscrição atualizada.
5.1 d) O link da gravação da oficina no campo Descrição para Avaliação Prática de Desempenho Didático	conforme item 6.6.2	Incorporado	Texto editado na nova minuta
5.1 d) O link da gravação da oficina no campo Descrição para Avaliação	conforme item 6.6	Incorporado	Texto editado na nova minuta

Prática de Desempenho Didático.			
6.4 Pontuação Extra: Os projetos receberão pontuação extra caso o agente atenda ao requisito abaixo:	Adicionar pontuação extra se a candidata for mãe de crianças menores de idade. Se faz necessário para incentivar a participação das mães que estão sobrecarregadas na pandemia.	Não incorporado	O Programa prevê pontuação extra para moradores de regiões vulneráveis e reserva 20% das vagas para candidatos negros e afrodescendentes. Em todas as edições foi verificado que há paridade de gênero entre os candidatos. Se houvesse discrepância entre os gêneros, a atribuição de pontos para mulheres poderia ser pensada como uma alternativa.
10.1 a) Gravar as oficinas por meio da tecnologia disponível na plataforma de videoconferência (Google Meet e/ou Microsoft Teams), a partir do momento em que entrar na sala;	A Prefeitura disponibilizará as plataformas?	Explicação de dúvida	Sim.
Termo de compromisso - 2.1. O apoio financeiro concedido para a realização das oficinas será repassado diretamente ao agente.	Serão contemplados oficinas realizadas por grupos de estudos?	Explicação de dúvida	A realização do Programa acontece mediante contratação de pessoas físicas e, tal modalidade de contratação, não possibilita contratações coletivas para um projeto específico. Ver item 3.4 do Edital.

Tabela 2 - Contribuições e pareceres emitidos.

## **4. Considerações finais**

A consulta pública recebeu 14 contribuições. Destas, quatro foram incorporadas, três não incorporadas e uma incorporada parcialmente. Dentre as restantes, quatro foram consideradas dúvidas, uma considerada fora do escopo do Edital e uma reforçava um ponto em vias de ser repactuado pelo Programa.

As contribuições incorporadas parcialmente ou não incorporadas serão estudadas posteriormente quanto à possibilidade ou não de serem incluídas nos próximos Editais.

A Secretaria de Governo Municipal e a Controladoria Geral do Município agradecem aos munícipes que participaram da consulta pública, contribuindo, dessa forma, com o aprimoramento do Programa Agentes de Governo Aberto e com as ações de Governo Aberto da Prefeitura de São Paulo.

## **5. Anexo**

### **Anexo I**

#### **Convite da Consulta Pública**



Link: <https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/legislation/processes/119>